



**LUNDS**  
UNIVERSITET

# The European Citizens' Initiative

- new possibilities for European citizens?

Elsa Hedling

Presentation vid workshop med forskningsprogrammet EUROCIV den 26 november, 2012.

# Ett europeiskt medborgarinitiativ

- Diskussioner och förslag om ett transnationellt medborgarinitiativ har funnits i EU under de senaste två decennierna. Under "The Convention on the Future of the EU" (2002-2003) aktualiserades idén. Ett flertal CSOs arbetade aktivt för att lobba politiker om medborgarinitiativets betydelse.
- EUs medborgarinitiativ (ECI) baseras på artikel 11.4 i Lissabonfördraget (TEU) som signerades 2007. Artikeln lyder:  
"Not less than one million citizens who are nationals of a significant number of Member States may take the initiative of inviting the European Commission, within the framework of its powers, to submit any appropriate proposal on matters where citizens consider that a legal act of the Union is required for the purpose of implementing the Treaties"



# Ett europeiskt medborgarinitiativ

- Det tog flera år att arbeta fram riktlinjer och bestämmelser kring artikeln och medborgarinitiativet lanserades formellt den första april 2012.
- Det finns flera initiativ som lanserades innan medborgarinitiativet var officiellt (en del initiativkampanjer startade redan innan Lissabonfördraget hade antagits).
- En del av dessa pilotinitiativ lyckades samla in en miljon underskrifter och förslagen lämnades till kommissionen t.ex. Oneseat Initiative, 1million4disability.



# Formella riktlinjer för ett ECI

- Ett EU-medborgarinitiativ är en uppmaning till EU-kommissionen att föreslå lagar på områden där EU har befogenhet att stifta lagar i vilket kommissionen uppmanas att, lägga fram ett lämpligt förslag i frågor där medborgare anser att en unionsrättsakt krävs för att tillämpa fördragen, och som stöds av minst en miljon behöriga undertecknare som kommer från minst en fjärdedel av alla medlemsstater.
- Ett initiativ organiseras av en medborgarkommitté som ansvarar för att utarbeta initiativet och lämna in det till kommissionen. Medborgarkommittén skall bestå av minst sju personer som nått rösträttsålder för val i Europaparlamentet och som är bosatta i minst sju olika medlemsstater. Medborgarkommittén skall utse en företrädare och en ersättare som samordnar medborgarkommittén och unionens institutioner.



# Formella riktlinjer för ett ECI

- Efter att ett initiativ har blivit accepterat av kommissonen, måste initiativets insamlingssystem godkännas (om organisatörerna exempelvis vill samla in underskrifter via internet). Efter att insamlingssystemet blivit godkänt har medborgarkommittén 12 månader på sig att samla in underskrifter.
- När antalet underskrifter är uppnått och dessa har blivit godkända av nationella myndigheter, lämnas initiativet till kommissionen. Inom tre månader efter att ett initiativet har lämnats träffar kommissionen organisatörerna så att de kan förklara närmare vad initiativet går ut på. Organisatörerna får möjlighet att presentera sitt initiativ vid en offentlig utfrågning i Europaparlamentet. Kommissionen antar ett officiellt svar där den förklarar vilka åtgärder man tänker vidta som svar på medborgarinitiativet och varför. Om kommissionen inte tänker vidta några åtgärder ska det också motiveras.



# Formella riktlinjer för ett ECI

- Svaret ges i form av ett meddelande från kommissionen som offentliggörs på alla officiella EU-språk. Kommissionen är inte skyldig att föreslå någon ny lag på grund av ett medborgarinitiativ. Om kommissionen bestämmer sig för att lägga fram ett lagförslag skickas detta till de lagstiftande institutionerna. Om de antar förslaget blir det en gällande lag.
- Sedan den officiella lanseringen i april har många initiativtagare riktat kritik mot de formella riktlinjerna. Tekniska problem och frågor kring insamlingsprocessen har tagits upp med kommissionen. Många menar att det finns behov av en "helpdesk" ett supportsystem för medborgarkomiteérna.



# Preliminära forskningsfrågor

- Which opportunities does the ECI offer civil society actors in the EU?
- How does civil society actors make use of the ECI as a political opportunity structure?



# Teoretiskt ramverk

Europeanization			
Political Opportunity Structure	Usage of Europe		
	Strategic usage	Cognitive usage	Legitimizing usage
The European Citizens' Initiative			
RQ 1: Which opportunities does the ECI offer civil society actors in the EU?	RQ 2: How does civil society actors make use of the ECI as a political opportunity structure?		





# Studiens genomförande

Europeanization			
Political Opportunity Structure	Usage of Europe		
	Strategic usage	Cognitive usage	Legitimizing usage
The European Citizens' Initiative			
RQ 1: Which opportunities does the ECI offer civil society actors in the EU?		RQ 2: How does civil society actors make use of the ECI as a political opportunity structure?	
Step 1 Content Analysis	Step 2 Survey	Step 3 Interviews	



# Steg 1: En textanalys

- En systematisk genomgång av alla initiativ
- Materialet analyseras både kvantitativt (genom ett kodschema) och kvalitativt tematiskt.
- Textanalysen är främst beskrivande och syftar till att skapa en överblick av initiativen.
- Materialet ser olika ut bland initiativen (t.ex. föreslagna lagtexter, kampanjbroschyrer, filmklipp på youtube, twitterkonton osv).



## Steg 2: Enkät

- En internetbaserad enkät har skickas till samtliga företrädare för initiativen. Enkäten består av frågor kring de möjligheter och hinder företrädarna upplever i relation till ECI. Enkäten består av både fasta alternativ och ett antal öppna frågor. I de fasta alternativen är påståenden uppbyggda kring teoretiska antaganden om användning av EU.
- Enkäten syftar till att nå insikt om initiativföreträdarnas syn på ECI som en ny möjlighet och på vilka sätt de tror de kan använda ECI.



# Steg 3: Intervjuer

- Resultaten av textanalysen och enkätstudien fördjupas med intervjuer med nyckelpersoner och initiativföreträdare.
- Intervjuerna syftar till att ge en fördjupad bild av frågeställningarna.



# Några första resultat

- Initiativen är mycket varierade i omfång, teman och ambition (t.ex "against nuclear energy", "partnership instead of membership for Turkey", "recommend singing the European anthem in esperanto" etc.)
- Många av initiativföreträdarna är också nyckelpersoner i den process som lett till formaliseringen av ECI. Flera av initiativen syftar till att förbättra ECI ("initiative for the initiative" och "Central public online collection platform for the European Citizen Initiative").



# Några resultat

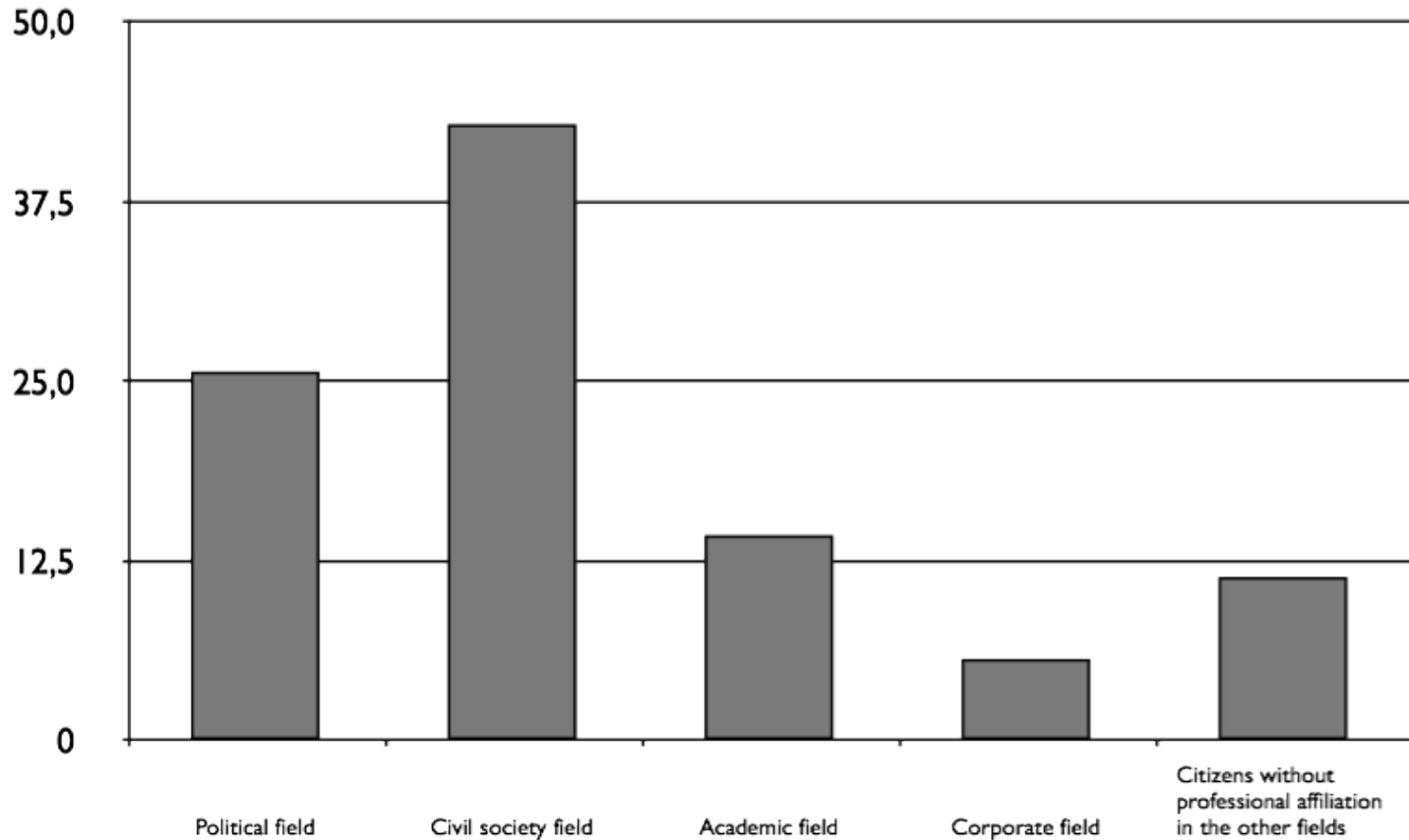
- Många av initiativen föreslår lagstiftning som faller utanför kommissionens kompetens. Många av initiativföreträdarna är kritiska till kommissionens tolkning av artikel 11.4.
- Många av initiativföreträdarna är centrala personer i det europeiska civila samhället. Det finns också flera företrädare som är professionella politiker (europaparlamentariker, nationella eller regionala politiker).



Policy Areas and Initiative Status									
Policy Area	Initiative Status				Initiative Ambition				Total (n= 35)
	Pilot	Registered	Rejected	Withdrawn	Change	Innovation	Support	Rejection	
Agriculture, Fisheries and Food	3	0	0	1	1	3	0	0	11, 4 %
Culture, Education and Sports	0	2	2	0	1	3	0	0	11, 4 %
Development and Humanitarian aid	1	0	0	0	0	1	0	0	2,9 %
Economy and Finance	0	0	2	0	0	2	0	0	5,7 %
Employment and Social affairs	2	0	1	0	0	3	0	0	8,6 %
Enlargement of the EU and Foreign affairs	1	1	1	0	0	2	1	0	8,6 %
Environment and Energy	0	3	1	0	1	2	0	1	11, 4 %
Justice and Citizens' rights	3	6	0	0	4	4	1	0	25,7 %
Science and Technology	1	2	0	0	0	3	0	0	8,6 %
Transport	1	0	0	0	1	0	0	0	2,9 %
Other	1	0	0	0	1	0	0	0	2,9 %
Percentage out of total( n=35)	34,3 %	42,9 %	20 %	2,9 %	25,7 %	65,7 %	5,7 %	2,9 %	Percentage out of total( n=35)



■ Professional fields of the initiative representatives





# Vad händer just nu?

- Delstudie 1 är nästan klar.
- Enkäten skickades ut vecka 46. En första påminnelse skickas denna vecka.
- Två intervjuer är genomförda och tre är planerade. Det finns flera andra personer som jag har fått kontakt med som vore intressanta att intervjua.
- Jag har också fått kontakt med bland annat Austrian Institute For European Law and Policy som har ett forskningsprogram kring ECI.

